



# กฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติงานท้องถิ่น



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
Department of Local Administration

# การจัดระเบียบการปกครองประเทศ

## หลักการจัดระเบียบการปกครอง

การรวมอำนาจ

การแบ่งอำนาจ

การกระจายอำนาจ



# การรวมอำนาจ (Centralization)

คือ การรวมอำนาจในการปกครองไว้ที่หน่วยการบริหารส่วนกลาง และมีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานบริหารส่วนกลางซึ่งขึ้นต่อกันตามลำดับชั้น การบังคับบัญชา เป็นผู้ดำเนินการปกครองตลอดทั้งอาณาเขตของประเทศ

## ลักษณะสำคัญ

- รวมอำนาจการวินิจฉัยสั่งการไว้ที่ส่วนกลาง
- มีการบังคับบัญชาลดหลั่น ส่วนล่างรับฟังส่วนบน



# การแบ่งอำนาจ (Deconcentration)

คือ การที่หน่วยงานส่วนกลางมอบอำนาจวินิจฉัยสั่งการบางส่วนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้แทนของหน่วยงานบริหารส่วนกลาง ที่ส่งไปประจำปฏิบัติงานตามเขตการปกครองต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งแต่งตั้งและบังคับบัญชาโดยหน่วยงานบริหารส่วนกลาง

## ลักษณะสำคัญ

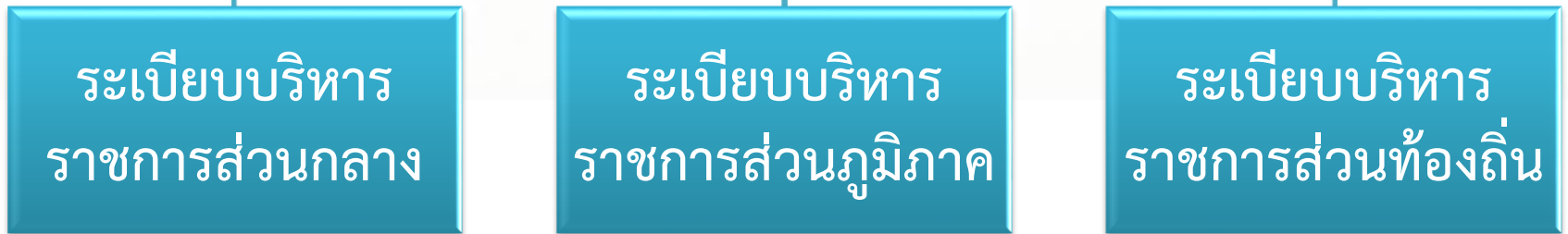
- การแต่งตั้งบุคลากรจากส่วนกลาง
- งบประมาณได้รับจัดสรรจากส่วนกลาง
- บริหารภายใต้นโยบายและวัตถุประสงค์ของส่วนกลาง



# การจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน



## ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน



# การกระจายอำนาจ (Decentralization)

คือ การที่รัฐมอบอำนาจปกครองบางส่วนให้องค์การอื่นนอกจากองค์การของส่วนกลาง จัดทำบริการสาธารณะบางอย่างโดยมีความอิสระตามสมควร ไม่ต้องขึ้นอยู่กับความบังคับบัญชาของส่วนกลาง เพียงแต่ขึ้นอยู่กับกำกับการดูแลเท่านั้น

## ลักษณะสำคัญ

- มีองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย เป็นนิติบุคคล
- มีอำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากรของตนเอง
- มีความเป็นอิสระภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด



# ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น



๑. เป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย
๒. เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล
๓. เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง
๔. ตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้ตรงเป้าหมาย
๕. เป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมือง การบริหารในอนาคต
๖. สอดคล้องกับแนวคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง



# รูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย



## ๑. รูปแบบทั่วไป

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด (พ.ร.บ. อบจ. พ.ศ. ๒๕๔๐)
- เทศบาล (นคร, เมือง, ตำบล) (พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖)
- องค์การบริหารส่วนตำบล (พ.ร.บ. สภาตำบลและ อบต. พ.ศ. ๒๕๓๗)

## ๒. รูปแบบพิเศษ

- กรุงเทพมหานคร (พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการ กทม. พ.ศ. ๒๕๒๘)
- เมืองพัทยา (พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒)





# ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน (แห่ง)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖
เทศบาล	
- เทศบาลนคร	๓๐
- เทศบาลเมือง	๑๗๙
- เทศบาลตำบล	๒,๒๓๓
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๓๓๒
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา)	๒
รวม	๗,๘๕๒





# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



## มาตรา ๒๕๐

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนา อย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น หน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้อง กับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อย ต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจน งบประมาณ และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย





## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



### มาตรา ๒๕๐ (ต่อ)

ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วม หรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษี หรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวาระหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน



# กฎหมายจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ ฉบับ



๑. พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒
๔. พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒
๕. พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒



# กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑. พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
๒. พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. พ.ร.บ. จัดระเบียบการจอตลอดในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
๔. พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
๕. พ.ร.บ. ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ฯลฯ





# อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



หากพิจารณาจากขอบข่ายและอำนาจหน้าที่ตามข้อบัญญัติในกฎหมายแล้วพบว่ากฎหมายได้ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจกรรมหรือให้บริการสาธารณะได้ แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

- ๑) อำนาจหน้าที่ที่ต้องจัดทำ เป็นกิจกรรมที่กฎหมายบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำให้ครบถ้วน
- ๒) อำนาจหน้าที่ที่อาจจัดทำ เป็นกิจกรรมที่กฎหมายให้ดุลพินิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจะจัดทำบริการสาธารณะนั้น ๆ หรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับความพร้อมและการพิจารณาเห็นสมควรว่าเหมาะสมกับและจำเป็นกับคนในท้องถิ่นนั้น ๆ



# พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

**มาตรา ๔๕** องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๑) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย

(๒) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) สนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(๔) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

(๕) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

(๖) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘ เฉพาะภายในเขตสภาตำบล

(๖/๑) ให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนในการดูแลการจราจรและการรักษาความสงบเรียบร้อย

ฯลฯ





# พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

## เทศบาลตำบล

**มาตรา ๕๐** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๒) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
- (๒/๑) รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย การดูแลการจราจร และส่งเสริม สนับสนุนหน่วยงานอื่น ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว
- (๓) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๔) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ

ฯลฯ

**มาตรา ๕๑** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๒) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๓) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (๔) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๕) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
Department of Local Administration

ฯลฯ



# พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

## เทศบาลเมือง

**มาตรา ๕๓** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐
- (๒) ให้น้ำสะอาดหรือการประปา
- (๓) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๔) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้
- (๕) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ

ฯลฯ

**มาตรา ๕๔** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (๒) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๓) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (๔) ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก
- (๕) ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล
- (๖) ให้มีการสาธารณสุข

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
Department of Local Administration

ฯลฯ



# พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

## เทศบาลนคร

มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓
- (๒) ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก
- (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข
- (๔) การควบคุมสุขลักษณะและอนามัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และสถานบริการอื่น
- (๕) จัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม
- (๖) จัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- (๗) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง
- (๘) การส่งเสริมกิจการการท่องเที่ยว

มาตรา ๕๗ เทศบาลนครอาจจัดทำกิจการอื่น ๆ ตามมาตรา ๕๔ ได้



# พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

**มาตรา ๖๗** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (๑/๑) รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย การดูแลการจราจร และส่งเสริมสนับสนุนหน่วยงานอื่น
- (๒) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๓) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๕) จัดการ ส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็กฯ

ฯลฯ

**มาตรา ๖๘** ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (๒) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๓) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (๔) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (๕) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์

ฯลฯ

# การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อยู่ภายใต้ เงื่อนไข ๒ ประการ คือ

๑. ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งกฎหมาย

ลำดับรอง (subsidiary legislation) เช่น กฎ ระเบียบ

ข้อบังคับ ประกาศที่ออกตามกฎหมาย

๒. ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามกฎหมาย





# การกำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# การกำกับดูแล (Supervision)

หมายถึง การสอดส่องตรวจตรากิจการทั่ว ๆ ไป  
ที่ผู้อื่นมีอำนาจหน้าที่ทำเองได้โดยอิสระ เพื่อให้  
ปฏิบัติหน้าที่อย่างครบถ้วนและถูกต้อง แต่มิได้เข้าไป  
บังคับบัญชาสั่งการโดยตรง



# หลักการกำกับดูแลตามรัฐธรรมนูญ



## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี ๒๕๕๐)

มาตรา ๒๘๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

มาตรา ๒๘๓ วรรคสอง การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ...





# หลักการกำกับดูแลตามรัฐธรรมนูญ



## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี ๒๕๕๐)

มาตรา ๒๘๑ วรรคหนึ่ง ภายใต้บังคับมาตรา ๑ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนใน ...

มาตรา ๒๘๒ วรรคหนึ่ง การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ...



# หลักการกำกับดูแลตามรัฐธรรมนูญ

## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับปี ๒๕๖๐)

มาตรา ๒๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ...

มาตรา ๒๕๐ วรรคหนึ่ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะ ... ทั้งนี้ **ตามที่กฎหมายบัญญัติ**

**วรรคห้า** กฎหมายตามวรรคหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร ... และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อ ...



# การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



## เงื่อนไขของการกำกับดูแลตามรัฐธรรมนูญ (ฉบับปี ๒๕๖๐)

๑. ตามที่กฎหมายบัญญัติ
๒. ต้องกระทำเพียงเท่าที่จำเป็น
๓. เพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริต และการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ



# การกำกับดูแลตามกฎหมาย



การกำกับดูแลโดยทั่วไป

Who - Whom

ผู้ว่าราชการจังหวัด - องค์การบริหารส่วนจังหวัด

- เทศบาล เทศบาลเมือง และ เทศบาลตำบล

ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้นายอำเภอ  
ปฏิบัติกรแทนในการกำกับดูแลได้

นายอำเภอ - องค์การบริหารส่วนตำบล



# การกำกับดูแลตามกฎหมาย



## การกำกับดูแลโดยทั่วไป

### What

**องค์การบริหารส่วนจังหวัด** - การปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ

**เทศบาล** - การปฏิบัติกิจการตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ

**องค์การบริหารส่วนตำบล** - การปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและ ระเบียบข้อบังคับของทางราชการ



# แนวทางการกำกับดูแลตามกฎหมาย

๑. • สอบสวนข้อเท็จจริง ชี้แจง ตรวจสอบ
๒. • เพิกถอนหรือระงับการปฏิบัติการที่ก่อให้เกิดความเสียหาย
๓. • การใช้อำนาจในการสั่งหรือวินิจฉัยที่มีผลกระทบต่อการดำรงตำแหน่งของบุคคล เช่น การสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง
๔. • การยุบสภาท้องถิ่น
๕. • การให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติ หรือกิจการอื่นอันมีผลกระทบที่สำคัญต่อท้องถิ่นหรือประชาชน
๖. • การวางระเบียบหลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ





# ๑. สอบสวนข้อเท็จจริง ชี้แจง ตรวจสอบ





# ๑. สอบสวนข้อเท็จจริง ชี้แจง ตรวจสอบ



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

มีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้  
(มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง)

## เทศบาล

ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการเรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้  
(มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง)







# ๑. สอบสวนข้อเท็จจริง ชี้แจง ตรวจสอบ



## องค์การบริหารส่วนตำบล

ให้มีอำนาจเรียก

๑. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. นายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๓. รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๔. เลขานุการนายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๕. พนักงานส่วนตำบล และ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

มาชี้แจงหรือสอบสวน

ตลอดจนเรียกรายงานและเอกสารใด ๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรวจสอบก็ได้

(มาตรา ๙๐ วรรคสอง)





# ๒. เพิกถอนหรือระงับ การปฏิบัติการที่ก่อให้เกิด ความเสียหาย





## ๒. เพิกถอนหรือระงับการปฏิบัติการที่ก่อให้เกิดความเสียหาย



### องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัด เห็นว่าการปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเสียหายแก่ราชการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการ**ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือน** ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าว หรือในกรณีเห็นสมควรจะ**สั่งเพิกถอนการกระทำหรือให้ระงับการปฏิบัติ**ของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้ ...

(มาตรา ๗๗ วรรคสอง)





## ๒. เพิกถอนหรือระงับการปฏิบัติการที่ก่อให้เกิดความเสียหาย



### เทศบาล

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตามมาตรา ๗๑ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง เห็นว่า การปฏิบัติการของเทศบาลเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาล หรือเสียหายแก่ราชการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ในการชี้แจง แนะนำหรือตักเตือนผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าว หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนการกระทำหรือให้ระงับการปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้ ...

(มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง)





## ๒. เพิกถอนหรือระงับการปฏิบัติการที่ก่อให้เกิดความเสียหาย



### องค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่นายอำเภอเห็นว่า การปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสียหายแก่ราชการ ให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ ในการชี้แจง แนะนำ หรือตัดเตือนผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ ดังกล่าว หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนการกระทำหรือให้ระงับการปฏิบัติของ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้ ...

การกระทำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ฝ่าฝืนคำสั่งของนายอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ตามวรรคสาม ไม่มีผลผูกพันองค์การบริหาร ส่วนตำบล

(มาตรา ๙๐ วรรคสาม และวรรคสี่)





๓. การใช้อำนาจในการสั่งหรือวินิจฉัย  
ที่มีผลกระทบต่อการดำรงตำแหน่ง  
ของผู้มีตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# ❁ การวินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่น



การวินิจฉัย	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (มาตรา ๑๑ วรรคสอง)	เทศบาล (มาตรา ๑๙ วรรคสอง)
ตำแหน่ง	สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัด	สมาชิกสภาเทศบาล
เหตุ	<p>๑. เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับ</p> <p>(๔) ขาดประชุมสภา ๓ ครั้งติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุสมควร</p> <p>(๕) เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ...</p> <p>(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นฯ หรือกระทำการฝ่าฝืน มาตรา ๔๔/๓</p> <p>๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่าสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตาม (๖)</p>	<p>๑. เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับ</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นฯ</p> <p>(๕) ขาดประชุมสภา ๓ ครั้งติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุสมควร</p> <p>(๖) กระทำการอันต้องห้ามตาม มาตรา ๔๘ จตุทศ วรรคสาม</p> <p>๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่าสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตาม (๔)</p>





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่น



## ผลตามกฎหมาย

### องค์การบริหารส่วนจังหวัด – เทศบาล

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด**สอบสวน**ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ มีข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และ**ดำเนินการวินิจฉัย**ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัด**สอบสวน**แล้วเสร็จ หรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าสมาชิกสภาผู้นั้นจะได้ออกจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด **เว้นแต่**เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกิน ๒ ปี







# การวินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่น



การวินิจฉัย

องค์การบริหารส่วนตำบล  
(มาตรา ๔๗ ตรี วรรคสอง)

ตำแหน่ง

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เหตุ

๑. เมื่อมีข้อสงสัยว่า

(๔) ขาดประชุมสภา ๓ ครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุสมควร

(๕) มิได้อยู่ประจำในเขตเลือกตั้งที่ได้รับเลือกตั้งเป็นเวลา  
ติดต่อกันเกิน ๖ เดือน

(๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ...

(๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย  
เลือกตั้งท้องถิ่นฯ หรือกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒  
วรรคสาม

๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่าสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตาม (๗)





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่น



## ผลทางกฎหมาย

### องค์การบริหารส่วนตำบล

ให้นายอำเภอ**สอบสวน**ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่มิข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และ**ดำเนินการวินิจฉัย**ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่นายอำเภอ**สอบสวน**แล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าสมาชิกสภาผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ไม่ว่าด้วยเหตุใด **เว้นแต่**เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกิน ๒ ปี





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นผู้บริหารท้องถิ่น



การวินิจฉัย	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (มาตรา ๓๖ วรรคสอง)	เทศบาล (มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง)
ตำแหน่ง	๑. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ๒. รองนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด	๑. นายกเทศมนตรี ๒. รองนายกเทศมนตรี
เหตุ	๑. เมื่อมีข้อสงสัยว่า (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๓๕/๑ (๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๔/๓ ๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่า ความเป็น ผู้บริหารท้องถิ่นสิ้นสุดลงตาม (๔)	๑. เมื่อมีข้อสงสัยว่า (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ (สำหรับรองนายกฯ - มาตรา ๔๘ นว) (๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุทศ ๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่า ความเป็น ผู้บริหารท้องถิ่นสิ้นสุดลงตาม (๔)





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นผู้บริหารท้องถิ่น



## ผลทางกฎหมาย

### องค์การบริหารส่วนจังหวัด - เทศบาล

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ มีข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนแล้วเสร็จ หรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกิน ๒ ปี

หมายเหตุ เลขานุการ นายก อบจ. และที่ปรึกษา นายก อบจ. คูมาตรา ๓๗/๑

เลขานุการ และที่ปรึกษา นายกเทศมนตรี คูมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคสอง วรรคสาม





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นผู้บริหารท้องถิ่น



การวินิจฉัย

องค์การบริหารส่วนตำบล  
(มาตรา ๖๔ วรรคสอง)

ตำแหน่ง

๑. นายกอง้องการบริหารส่วนตำบล
๒. รองนายกอง้องการบริหารส่วนตำบล

เหตุ

๑. เมื่อมีข้อสงสัยว่า
  - (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม  
มาตรา ๕๘/๑  
(สำหรับรองนายกฯ - มาตรา ๕๘/๔)
  - (๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒
๒. เมื่อได้รับแจ้งจาก กกต. ว่า ความเป็นผู้บริหารท้องถิ่น  
สิ้นสุดลงตาม (๔)





# การวินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นผู้บริหารท้องถิ่น



## ผลทางกฎหมาย

### องค์การบริหารส่วนตำบล

ให้นายอำเภอ**สอบสวน**ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่มิข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และ**ดำเนินการวินิจฉัย**ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่นายอำเภอ**สอบสวน**แล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าผู้ันั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด **เว้นแต่**เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกิน ๒ ปี

หมายเหตุ เลขานุการนายก อบต. ดู มาตรา ๖๔/๑



# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

- ตำแหน่ง
๑. นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด
  ๒. รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด
  ๓. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ
  ๔. รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใด

เหตุ เมื่อความปรากฏโดยมีหลักฐานตามสมควรต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่า

๑. จงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ
๒. ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือ
๓. ประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือ
๔. ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั่งการตามวรรคสอง



# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

**ผล** ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยพลัน และให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้ใดถูกตั้งกรรมการสอบสวนแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสั่งให้ผู้นั้น **หยุดปฏิบัติหน้าที่** เพื่อรอฟังผลการสอบสวนก็ได้ หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นผู้อุปสรรคต่อการสอบสวน หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

(มาตรา ๗๗ วรรคสาม และวรรคห้า)





# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

## เทศบาล

- ตำแหน่ง
๑. นายกเทศมนตรี
  ๒. รองนายกเทศมนตรี
  ๓. ประธานสภาเทศบาล หรือ
  ๔. รองประธานสภาเทศบาล ผู้ใด

เหตุ เมื่อความปรากฏโดยมีหลักฐานตามสมควรต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่า

๑. จงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ
๒. ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือ
๓. ประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือ
๔. ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอที่สั่งการตามมาตรา ๗๒



# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

## เทศบาล

**ผล** ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยพลัน และให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้ใดถูกตั้งกรรมการสอบสวนแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสั่งให้ผู้นั้น **หยุดปฏิบัติหน้าที่** เพื่อรอฟังผลการสอบสวนก็ได้ หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นการอุปสรรคต่อการสอบสวน หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดเจน

(มาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม)



# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง



## องค์การบริหารส่วนตำบล

- ตำแหน่ง
๑. นายกององค์การบริหารส่วนตำบล
  ๒. รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล
  ๓. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ
  ๔. รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใด

เหตุ เมื่อความปรากฏโดยมีหลักฐานตามสมควรต่อนายอำเภอว่า

๑. จงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ
๒. ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือ
๓. ประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือ
๔. ฝ่าฝืนคำสั่งของนายอำเภอที่สั่งการตามมาตรา ๙๐



# การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง



## องค์การบริหารส่วนตำบล

**ผล** ให้นายอำเภอดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยพลัน และให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้ใดถูกตั้งกรรมการสอบสวนแล้ว นายอำเภอจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอฟังผลการสอบสวนก็ได้ หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นผู้อุปสรรคต่อการสอบสวน หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

(มาตรา ๙๐/๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม)





# ๔. การยุบสภาท้องถิ่น



# การยุบสภาท้องถิ่น



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ได้

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่น (มาตรา ๒๒ วรรคห้า มาตรา ๕๕/๑) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีมีอำนาจยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ และให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย

(มาตรา ๘๐)



# การยุบสภาท้องถิ่น



## เทศบาล

เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่น (มาตรา ๒๔ วรรคสาม มาตรา ๖๒ จัตวา) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีมีอำนาจยุบสภาเทศบาลได้ และให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย

(มาตรา ๗๔)



# การยุบสภาท้องถิ่น



## องค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม นายอำเภอจะรายงานเสนอความเห็น ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่น (มาตรา ๕๓ วรรคสาม มาตรา ๘๗/๒) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยุบ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ และให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย

(มาตรา ๙๑)







๕. การให้ความเห็นชอบ  
ในร่างข้อบัญญัติ หรือกิจการอื่น  
อันมีผลกระทบที่สำคัญต่อท้องถิ่น  
หรือประชาชน





# การให้ความเห็นชอบในการทำกิจการนอกเขต



## เทศบาล

มาตรา ๕๗ ทวิ เทศบาลอาจทำกิจการนอกเขต เมื่อ

(๑) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตน

(๒) ได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขภาพบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ

(๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

**หมายเหตุ** สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล**ไม่ได้** กำหนดว่าต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ



# การให้ความเห็นชอบในการทำการร่วมกับบุคคลอื่น



## เทศบาล

มาตรา ๕๗ ตริ เทศบาลอาจทำการร่วมกับบุคคลอื่นโดยก่อตั้งบริษัทจำกัด หรือถือหุ้น  
ในบริษัทจำกัด เมื่อ

(๑) บริษัทจำกัดนั้นมีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค

ฯลฯ

(๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นที่เทศบาลถืออยู่ในบริษัทจำกัดต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ฯลฯ

หมายเหตุ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้กำหนด  
บทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทหรือถือหุ้นในบริษัทไว้



# การให้ความเห็นชอบในการกู้เงิน



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๗๗ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๗) เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

ฯลฯ



# การให้ความเห็นชอบในการกู้เงิน

## เทศบาล

มาตรา ๖๖ เทศบาลอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๖) เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ

ฯลฯ

การกู้เงินตาม (๖) เทศบาลจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว



# การให้ความเห็นชอบในการกู้เงิน



## องค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๘๓ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย



# การให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใด ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา



# การให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ



## เทศบาล

**มาตรา ๖๒** ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยัง **นายอำเภอ** เพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ให้ประธานสภาเทศบาลส่งไปยัง **ผู้ว่าราชการจังหวัด**พิจารณา





# การให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ



## สภาองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๗๑ วรรคสาม เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอ ให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายก องค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อไป





# ๒. การวางระเบียบ หลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ



# การวางระเบียบเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๒๖ ข้อบังคับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

## เทศบาล

มาตรา ๒๓ ให้กระทรวงมหาดไทยวางระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลไว้

## องค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ดำเนินการประชุม และดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด”



# การวางระเบียบเกี่ยวกับการคลังและงบประมาณ



## องค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง การคลัง การงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การดำเนินกิจการการพาณิชย์ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและการจัดหาพัสดุและการจัดจ้าง และการให้ได้รับสวัสดิการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทย กำหนด

## เทศบาล

มาตรา ๖๙ ให้กระทรวงมหาดไทยตราระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการคลัง รวมตลอดถึงวิธีการงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุ และการจ้างเหมาขึ้นไว้



# การวางระเบียบเกี่ยวกับการคลังและงบประมาณ



## องค์การบริหารส่วนตำบล

**มาตรา ๘๘** ระเบียบว่าด้วยการคลัง การงบประมาณ การโอนการจัดการ  
ทรัพย์สิน การซื้อ การจ้าง ค่าตอบแทน และค่าจ้าง ให้เป็นไปตาม**ระเบียบของ  
กระทรวงมหาดไทย**

กระทรวงมหาดไทยจะออก**ระเบียบ**เกี่ยวกับการดำเนินงานอื่น ๆ ของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลให้**องค์การบริหารส่วนตำบล**ต้องปฏิบัติด้วยก็ได้

ในการออก**ระเบียบ**ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คำนึงถึงความเป็นอิสระ  
ความคล่องตัวและความมีประสิทธิภาพในการบริหารงานของ**องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล**ด้วย





# จบการบรรยาย

